



# 永州市人民政府公报

◇ 本刊刊登的文件与正式文件具有同等效力 ◇

2024年第12期  
(总第183期)

主管  
永州市人民政府办公室

主办  
永州市人民政府研究室

## 编辑委员会

顾问: 陈爱林

主任: 齐爱社

副主任: 徐鹏飞

委员: 邓海波 魏和胜

肖潇 许金善

聂朝飞 汤小兵

周涛 何娟

杨继川 李建军

蒋辉

总编辑: 徐鹏飞

副总编辑: 唐楚华 左建平

责任编辑: 何毅 杨芳顺

## 目 录

### 【领导讲话】

2025年市《政府工作报告》…………… (3)

# 发布政令 公开政务 指导工作 服务社会

## 【人事任免】

永州市人民政府关于钟建宇等同志正式任职的通知

(永政人〔2024〕12号) ..... (17)

永州市人民政府关于陆强耀同志免职的通知

(永政人〔2024〕13号) ..... (18)

永州市人民政府关于黄敏等同志正式任职的通知

(永政人〔2024〕14号) ..... (19)

## 编辑出版

《永州市人民政府公报》

## 编辑部

电话: 0746-8368335

传真: 0746-8368335

邮箱: yzzd100@163.com

地址: 永州市人民政府办公大楼八楼

邮编: 425000

准印证号: (湘M) LK20240018号

承印: 永州市冷水滩区创美图文快印中心

## 赠阅范围

全体市级领导

市直各部门、单位

中央、省驻永有关单位

县市区领导及直属单位

各乡镇、街道办事处

市内重点企业

## 公布稿

## 政府工作报告

——2024年12月25日在永州市第六届人民代表大会第四次会议上

陈 爱 林

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员提出意见。

### 一、2024年工作回顾

今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，我们深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，贯彻落实习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神，认真落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，在市委坚强领导下，锚定“三高四新”美好蓝图，全面落实“十个统筹”，大力实施“八大行动”，紧紧围绕“七个聚焦发力”，牢牢把握“六大战略支点”，聚焦“三重一主”强调度、紧盯“三走三抓”促落实，顶住压力、克服困难，全市经济稳中有进、进中提质，高质量发展扎实推进。

——**经济运行持续向好**。全年地区生产总值增长5.3%。规模工业增加值增长6.7%。固定资产投资增长3.2%。社会消费品零售总额增长6.5%。城镇、农村居民人均可支配收入分别增

长4.9%、6.3%。预计城镇调查失业率5.4%。

——**产业培塑集优成势**。新增省级产业集群及培育对象5个，总数达9个、排全省第二。国家级制造业单项冠军企业、国家级绿色工业园区实现零突破。新增国家专精特新“小巨人”企业2家、省级专精特新中小企业85家。鲁丽木业正式投产。紫金锂业年产6万吨碳酸锂等重大项目加快推进。上海华庆石油高端轮胎项目签约。永州陆港引进先进制造业项目9个。省“蔬十条”落地见效，果蔬出口突破130亿元。永州血鸭单品销量过百亿元。4家企业上榜中国农业企业500强。新增设施农业基地面积1.1万亩。

——**改革创新取得突破**。40项改革入选国省典型案例、试点示范。争取全省第一批重点推进改革事项试点3项。永州蔬菜出口流通体系改革入选中国改革年度案例。永州经开区剥离社会事务管理职能试点经验在全省推介。创新国企增量债务综合融资成本优化方法，存量债务每年节约利息5亿多元。率先完成全国首批市级媒体融合发展改革试点。“一照通”改革典型案例、宁远农村宅基地改革经验在全国

## 领导讲话

---

推介。市场监管工作获全国先进。“云值守”驿站入选全国首批工会驿站创新典型案例。

**——争资上项成效明显。**争取上级资金180多亿元，为近年来最多。发行专项债券排全省第一。争取超长期国债项目资金、中央预算内资金，均排全省第四。全国公共就业服务能力提升示范项目、中央财政油茶产业发展示范奖补项目、中央财政国土绿化示范项目、国家历史遗留废弃矿山生态修复示范工程共获中央资金14亿元。成功入选全国历史建筑保护利用试点城市。柳子街历史文化街区保护提升项目获得国家文化遗产“专精特新”项目。

**——重大项目推进有力。**综合交通基础设施“十大工程”、五个“十大项目”实现新突破。天子山抽水蓄能项目开工。邵永高铁全面进入主体施工，广清永高铁开展勘察设计及可研编制。零陵机场迁建完成预可研主报告编制。衡永、永零、永新高速建成通车，零道高速、桂新高速、湘江永衡三级航道三期工程顺利推进。涇天河水库灌区通过国家竣工验收，毛俊水库灌区基本建成。

一年来，主要做了七个方面的工作：

**一是聚力打造“三个高地”，现代化产业体系加快构建。产业实力巩固增强。**十大产业项目完成投资77.5亿元。实施亿元以上制造业项目120个。风光储装机规模、在建风光项目数、新能源发电量均居全省第一。新增规工业企业120家。打造智能制造企业121家，规工业企业数智改造266家。新进省上市后备企业49家。完成粮食产量307.7万吨。出栏生猪780万头。

新造油茶13万亩。收购烟叶73.2万担。新增农业产业化省级龙头企业18家。建筑业异军突起，总产值突破450亿元。**科技创新蓄势赋能。**十大科技创新项目突破关键技术15项。省制造业关键产品“揭榜挂帅”项目实现零突破。和广生物、新金浩参与省十大科技攻关项目。钽电容负极技术填补国内空白。创建省级科技创新平台15家。新认定高新技术企业208家。新增发明专利授权298件。蓝山成功申报全国县域充换电设施补短板工作试点县。江华获批全省首批创新型县市区。双牌获授国际竹藤中心以竹代塑创新实践基地。**对外开放深化拓展。**统筹资源招商，上线“永投资”APP，引进三类500强项目10个，新注册湘商项目140个。新增外贸破零企业56家。帮助中小制造业企业争取省级以上资金5460万元。清偿民企账款5100万元，新增结构性减税降费退税11.4亿元、惠及纳税人缴费人6.3万户次。成功举办东盟·湖南（永州）名优产品交易会、首届永州蔬菜推介会和第三届永州旅游发展大会。接待大湾区游客770万人次。央视一套制作播出《文脉春秋·永州》，观一城文脉，知古今春秋。

**二是聚力抓好“两重两新”，内需动力持续有效释放。**以项目谋划月开局起势，共谋划储备重大项目1632个、总投资4181亿元，分别排全省第1位、第5位。十大基础设施项目完成投资228亿元。310个省市重点项目完成投资920亿元。127个科技创新和技术改造再贷款项目列入国家备选清单。消费品以旧换新累计完成销售金额20亿元。新增限上商贸企业133

家，省级夜间消费聚集示范区、文旅消费集聚区5个。宁远入选全国县域商业“领跑县”典型案例。江永入选首批全国农村电商“领跑县”典型案例。

**三是聚力推进城乡融合，区域协调发展纵深推进。**中心城区开通管输天然气。冷水滩河西雨污分流项目一期建成投用。新建改建供水管网287公里、排水排污管网138公里。30个棚改安置小区10769套全部交付，货币安置3490人。52个保交楼项目16776套全部交付，70个保交房项目交付率达95%。宋家洲生态体育公园竣工。新建5G基站1224个。完成农村户厕改造6452户、危房改造790户。提质改造农村公路572公里。建设交通安防设施2320公里。稳定消除返贫风险2822户7789人。祁阳、新田、江华、江永获全省县域经济高质量发展考核表彰。祁阳新型城镇化工作经验获国家发改委推介。宁远易地搬迁后扶工作经验在全国推介。江华入选全国“两项政策衔接并轨”试点县。

**四是聚力擦亮“两张名片”，生态环境质量持续改善。**十大生态环保项目完成投资26亿元。水环境质量连续五年持续改善。52个国考省考断面水质优良率保持100%。4个县水环境质量排全省前十。中心城区空气质量优良天数比率92.6%，PM2.5平均浓度34.8微克/立方米，均排全省第五。完成中央和省环保督察反馈问题年度整改任务。五省区候鸟迁飞通道跨区域联合保护行动在蓝山启动。双牌入选首批全国古树名木保护试点县。金洞入选省级碳票试点县区。

**五是聚力办好民生实事，社会保障水平稳步提升。**十大民生实事全面完成。城镇新增就业5.8万人，园区新增就业3.5万人。义务教育质量监测成绩居全省前列，高考成绩再创历史新高。建成10所县域普通高中“徐特立项目”。湖南科技学院获批硕士学位授予单位。永州职业技术学院获世界职业院校技能大赛金奖。潇湘技师学院获评国家高技能人才培训基地。市中心医院3个专科获评国家临床重点专科建设培育项目。市妇幼保健院与上海儿童医院建立合作关系。当好乡村振兴健康“守门人”列入全国农村公共服务典型案例。对口帮扶南部学校、医院成效明显。市域外就诊率下降10.7%。职工门诊统筹基金大数据监管模型在全省推广。常住人口基本医保参保率保持95%以上。城乡低保、残疾人“两项补贴”、特困人员和孤儿基本生活费提标。蒋芬芬荣获第17届残奥会一银一铜。永州摩崖石刻群列入世界文化遗产申报预备名单。浯溪摩崖石刻数字博物馆开馆。江永《赶山》、祁剧《一担银元》分别荣获国家级、省级大奖。中国龙舟公开赛道县站参赛龙舟数创吉尼斯世界纪录。女书文化生态保护区列入省级文化生态保护实验区。金洞村K获农业农村部专题推介。冷水滩伊塘镇成为全国首个农民作家小镇。

**六是聚力统筹“两件大事”，重大风险防范有力有效。**大力推进治本攻坚三年行动和安全守底行动，安全生产形势总体平稳。推行“1+3+5+N”国省道沿线道交事故精准防控举措，道交亡人事故起数、亡人数分别下降13.5%、10.8%。成功应对14轮强降雨过程，未



## 领导讲话

---

垮一堤一坝，未伤未亡一人。金融债务风险防控有效。国家交办信访积案化解率达89%。政法“五老”+“好邻居”调解获评全省基层社会治理创新项目。刑事发案下降38.1%。性侵未成年人现行案件降幅排全省第二。全国禁毒示范城市创建成果持续巩固。

**七是聚力加强自身建设，政府行政效能不断增强。**深入开展党纪学习教育。牢固树立和践行正确政绩观。自觉接受法律和民主监督，切实加强审计、统计监督。认真办理市人大代表建议331件、政协提案216件。提请审议《永州市候鸟保护若干规定》《永州市摩崖石刻保护规定》等地方性法规。扎实开展群众身边不正之风和腐败问题集中整治。省委巡视和审计反馈问题整改扎实有力。政务服务持续优化。党风廉政建设全面加强。

我们大力推动各项事业发展。全面完成“五经普”主体工作。国家安全、保密、民族宗教、外事侨务、港澳台事务、机关事务、公积金、金融保险、供销、档案史志、气象地震等工作取得新进展，工会、共青团、妇联、贸促会、红十字会、计生协会、关工委、党史联络、老龄、慈善、残联等事业取得新成效。全面加强国防动员和后备力量建设，基层武装和退役军人服务保障不断加强，驻永解放军、武警部队、消防救援队伍和民兵预备役为地方发展稳定作出新贡献。

湘江凭栏，岁月如歌。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是省委、省政府正确领导的结果，是市委带领全市人民团结奋斗的结果，是市人大、市

政协监督支持的结果，是社会各界关心帮助的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻永人民解放军指战员、武警部队官兵、消防救援人员、民兵预备役人员，向中央、省驻永单位，向所有关心支持永州发展的各界人士，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

我们也清醒认识到，全市经济社会发展仍然面临不少困难挑战。更新旧动能和培育新动能步伐不快，统筹提升质量和做大总量面临较大挑战，大企业大产业少，稳增长面临不少压力，地区生产总值等主要经济指标未达到年初预期。中心城区经济社会发展实力不突出、集聚带动能力不强，南北经济社会生活分散外流现象仍然比较明显。教育、医疗、社会保障等领域仍然存在短板。安全生产、政府债务等重点领域风险隐患较多。我们要坚持干字当头，大力提升抓落实的效能，统筹高质量发展和高水平安全，决不辜负全市人民的信任重托！

## 二、2025年工作

2025年是“十四五”规划收官之年。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。习近平总书记亲临湖南考察，为我们指明前进方向。我们要紧紧抓住进一步全面深化改革的机遇、国家重大战略实施的机遇、存量政策和增量政策叠加的机遇，充分发挥自身交通区位优势、资源禀赋优势、生态文化优势、特色产业优势、营商环境优势，自觉用党中央对形势的科学判断统一思想、统一行动，全面贯彻中央关于明年经济工作的总体要求和决策部署，坚定信

心、迎难而上，推动中国式现代化永州实践取得新进展。

工作总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会及中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神，全面落实省委十二届六次、七次全会精神，落实市委六届六次、七次全会部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，锚定“三高四新”美好蓝图，把握“六大战略支点”，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，全方位扩大需求，推动科技创新和产业创新融合发展，着力稳住楼市、稳定预期、激发活力，防范化解重点领域风险，推动经济持续回升向好，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

主要预期目标是：地区生产总值增长5.5%以上，地方一般公共预算收入增长4%，规模工业增加值增长7%，固定资产投资增长5%，社会消费品零售总额增长6.5%，进出口总额增长6%。居民收入增速高于经济增速，农村居民收入增速高于城镇居民收入增速。城镇调查失业率与全省保持一致。节能减排和碳排放强度下降完成省定任务。

实现全年目标，我们要统筹好有效市场和有为政府、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量的关系，

以进一步全面深化改革为动力，夯实永州现代化的物质基础。重点做好以下工作。

**（一）在进一步全面深化改革中，认真落实存量政策和增量政策，立足当下稳经济，着眼长远打基础**

抢抓“两重两新”政策机遇，用更多精力研究政策、落实政策，全方位扩大需求。

“谋”字当头争项目。突出着眼大局、改革创新、市县统筹，完善项目保障激励机制，高水平谋划申报项目，切实解决项目少、项目小、项目申报成功率不高的问题，确保争资上项继续走在全省前列。聚焦城市地下管网、水利、长江经济带绿色融合发展、社会事业，城市基础设施更新改造、高标准农田、教育医疗、污染治理，化解政府债务风险、收购存量闲置土地和存量房等领域，争取超长期特别国债、中央预算内、专项债券资金等200亿元以上。编制“十五五”规划，争取湘桂运河、南衡高铁等一批重大项目进入国省规划。

“干”字为要扩投资。实施重点项目300个、年度投资600亿元以上。持续推进综合交通基础设施“十大工程”。力争广清永高铁开工建设。加快零陵机场迁建前期工作，推动通用机场建设，发展低空经济。湘江永衡三级航道三期工程潇湘船闸完成主体工程。开工建设永州港货运码头。加快推进永清、东灌、江桂高速前期工作。争取何仙观水库和晨光水库立项。做好单江水库前期工作。完成毛俊水库灌区工程竣工验收。除险加固59座中小型病险水库。推动永州电厂二期前期工作。实施永州南500千伏输变电工程。新建公共充电桩

## 领导讲话

---

1500个。

**实施十大基础设施项目：**邵永高铁永州段。永州高铁站综合交通枢纽工程及配套项目。零道、桂新等高速公路及水运项目。开工建设49个风光新能源项目。天子山抽水蓄能电站。湾水源抽水蓄能电站。零陵燃气发电项目。电网建设项目。高标准农田建设25万亩。新建5G基站1200个。

“新”字为核促消费。打造中心城区万达、愿景国际、春天广场和湘江西路“三圈一路”消费集聚区。完善“一县一中心”商贸综合体发展布局。持续开展消费品以旧换新，促进汽车、家电等大宗消费。建设全市综合型二手车交易市场。积极发展银发经济。统筹商务、工信、文旅、农业农村、融媒体中心等部门资源，集中力量常态化开展各种线上线下促销活动。新增限上商贸企业100家、限上电商企业10家。

项目为王，发展为要。我们要努力推动经济持续回升向好，以经济建设为中心，以高质量发展论英雄，奋力在湖南发展全局中凸显重要地位、发挥特殊作用！

**（二）在进一步全面深化改革中，加快构建有比较优势的现代化产业体系，因地制宜发展新质生产力**

抢抓国家开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动的机遇，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，加快构建“3×2”现代化产业体系。

推动存量企业做大做强。出台支持存量企业倍增政策，扎实开展“四大行动”。一是降

**本增效行动。**推广分布式光伏。推广水电气网联动报装。加强用工保障。统筹规划建设县市区快递企业集中分拣中心，推动客货邮融合发展。整合市县两级担保资金，做大融资担保服务。支持金融机构做好“五篇大文章”。**二是提档扩能行动。**持续推动个转企、企升规、规改股、股上市。净增经营主体1.8万户以上，企业4000户以上。新增国家专精特新“小巨人”企业1家以上、省级以上制造业单项冠军企业3家以上、省级专精特新中小企业50家以上。推动100家以上规工企业扩能。**三是“智改数转”行动。**打造智能制造企业15家，智能制造生产线45条，智能工位225个，“智赋万企”标杆企业10家以上。推动公共数据共享化、数据资源资产化、项目建设统筹化、政府服务智慧化、信用建设集成化，打造数智经济先锋市、数字信用先行市。**四是品牌培育行动。**培育壮大省级消费品、原材料工业“三品”标杆企业，支持企业品牌推广平台建设。

**推动增量企业跑步进场。**规范招商引资行为，坚持资源禀赋、应用场景招商，坚持链主企业、专业平台招商，坚持以商招商、商会招商，坚持提升专业能力招商，坚持优化营商环境招商，坚持主要领导带头招商，完善基金招商。坚持转移和转型同步推进，不搞简单的“搬家式”招商，从支持转移向支持转型转变。用好“永商荟”平台，充分发挥驻京办、驻深办、驻长办和驻大湾区招商小分队作用。完善“湘商回归”“校友回湘”联络对接机制。新注册湘商项目100个，到位资金400亿元。引进5000万元以上项目250个，10亿元以上



上项目10个以上。

推动园区产业集群成链。培育壮大9个省级产业集群及培育对象。加快湖南稀土新材料产业园、祁阳表面处理产业园，东安特种制造基地二期建设。持续开展“三类用地”清理。深化园区体制机制改革。园区规工增加值占比达75%以上，亩均税收增长8%以上。永州陆港要坚持滚动开发，加快项目引进落地。永州经开区要加快做大经济总量，确保在国家级园区考核中进位争先。

**实施十大制造业项目：**永州经开区上海华庆石油高端轮胎项目。江永铝基环保新材料项目。道县紫金锂业年产6万吨碳酸锂项目。蓝山奥迪拉新型皮具家居项目。祁阳科力尔智能电机制造项目。新田鲁丽现代智能家居项目。零陵卷烟厂卷包及动力车间技改项目。零陵年产10万吨高硅硅锰合金及年产3万吨微碳锰铁项目。江华绿色智能算力中心项目。宁远年产300万吨纳米碳酸钙产业链项目。

产业是“心头肉”，也是“心头痛”。我们要努力抢抓产业转移历史机遇，把“心头痛”变成“心头好”，让产业星火形成燎原之势，把企业之树培育成产业森林！

**（三）在进一步全面深化改革中，坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动，强化高质量发展战略支撑**

坚持教育发展、科技创新、人才培养一体推进，实现经济社会创新性发展。

推动教育优质均衡发展。落实立德树人根本任务，深化教育综合改革，坚持“五抓五强”，努力办好人民满意教育。**构建固本铸魂**

**的思想政治教育体系。**做深做实大中小学思政课“向日葵”工程。**建设公平优质的基础教育体系。**进一步规范招生秩序。优化教育资源配置，普惠性幼儿园覆盖率达到92%，整合农村小规模学校30所，巩固50所学科教研基地校建设成效。加强学校体育工作。加大特殊教育学校扶持力度。引导规范民办教育发展。建成永州市公办青少年专门学校。**打造素质精良的教师队伍体系。**全面推行师德师风评价改革。推进中小学教师“县管校聘”改革。提升名师工作室示范引领作用。培训中青年教师3000名。充分发挥职称评聘激励作用。**构建产教融合的职业教育体系。**推进市域产教联合体、行业产教融合共同体建设。中职学校办学达标率超过90%。支持永州职业技术学院联合永州师范高等专科学校专升本，潇湘技师学院创建省优质院校。支持湖南科技学院省级应用特色学科和硕士点建设。推进高校专业学科设置改革。

推动“两个创新”深度融合。坚持以科技创新引领产业创新。**实施科技赋能产业行动。**健全“企业出题、科技答题”机制，实施市“揭榜挂帅”重大科技项目3个，参与省重大科技项目5个，实施各类基金项目50个。对接融入省“4+4科创工程”，推进岳麓山实验室永州试验基地、岳麓山工业创新中心永州分中心实体化运行。深化与中南大学等院校合作。支持在湘江科学城建设永州科创飞地。**实施研发投入提升行动。**力争全社会研发投入强度达1.9%。规模工业企业中高新技术企业占比达30%以上，有研发机构的企业占比达40%以上，有研发活动的企业占比达50%以上。**实施创新**

## 领导讲话

---

**企业培育行动。**入库科技型中小企业2500家，新认定高新技术企业160家。高新技术产业增加值增长10%。**实施成果转化攻坚行动。**推动先进科研成果转化20项，实现技术合同交易额300亿元。新增省级科技创新平台15家、高价值发明专利70件以上。深化科技型企业知识价值信用贷款风险补偿改革。

**实施十大科技创新项目：**金箭新材料“车用抗冲击高阻燃纳米复合材料研发”。湘江科技“钒钛磁铁矿深还原技术攻关”。鲁丽木业“新型阻燃竹木复合材料研发”。锂都新材料“超高安全涂覆隔膜材料研发”。紫金锂业“低品位锂云母矿综合回收及应用”。丰辉电机“电驱动总成综合性能研究与应用”。湖南科技学院“中药大品种培育研究与应用”。市中心医院“脑疾病精准诊疗实验室建设”。蓝山“皮具箱包产业技术创新中心建设”。市农科所“出口蔬菜品种繁育及栽培示范”。

**推动人才引育双轮驱动。**全面落实人才强市战略，擦亮“智汇潇湘”品牌。引进一批产业领军人才和急需专业人才。完善永州籍在外优秀人才库。培养技术转移人才10名，引进“湘智”科技人才50名，培育省“三尖”创新人才8名。实施技能人才赋能工程，建立一批高技能人才培训基地和技能大师工作室、劳模工匠创新工作室。

业由新生，新凭才广，才以育成。我们要努力畅通教育、科技、人才良性循环，以教育培育希望之种，以科技浇灌创新之树，以人才收获丰收之果，为永州高质量发展注入澎湃动能！

### **（四）在进一步全面深化改革中，纵深推进向南向海向外发展，全方位扩大对内对外开放**

推动资本引进来、游客引进来，重要产品走出去、本地企业走出去，构建更有活力的开放型经济体系。

**切实加强区域协同合作。**全面强化与粤港澳大湾区的对接合作，深度融入中部地区崛起战略，密切与长江经济带、海南自由贸易港等战略对接。打造深度融入粤港澳大湾区引领区，建设产业配套区、交流协作区、品牌辐射区。提前谋划各县市区与广清永高铁站的快速连接线，推动公铁联通、公铁联运。推进国际友城建设。

**加快外贸扩增量提质量。**引进贸易额100万美元以上的实体项目15个。外贸破零倍增企业达到50家，进出口额超1亿元企业突破20家。永州陆港加快搭建供应链平台，拓展大宗商品进出口。支持有条件的县市区组建国贸平台。首衡城、中农批要发挥更大作用。推动外贸产业集群提质升级，引导发展“跨境电商+产业链”。推广“前店后仓”模式，形成“非洲资源+永州产业”双向互济的新开放格局，力争对非贸易增长20%。确保东盟·湖南（永州）名优产品交易会、永州·蓝山国际皮具箱包博览会办出更好效果、更大效益。

**持续打造投资永州品牌。**全面推行涉企执法检查“赋码访企”。建立永州法治护企“直通车”。深化跨省通办，扩大异地“通办圈”。深入推进中小企业商业价值信用贷款改革试点。持续开展“送解优”，常态化开展

“政企交流主题日”活动。深化履约践诺攻坚行动。

天下风流，皆有永州人。我们要努力发挥“居楚粤之要，踞水陆之冲，此形势大都也”的区位优势，积极融入国家重大战略，把历史永州、文化永州、红色永州、生态永州、开放永州变成国内外投资者热爱的永州！

### **（五）在进一步全面深化改革中，强一核、兴县城，促进区域协调、南北均衡发展**

积极推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，加快构建“一核两轴三圈”区域经济格局。

打造现代宜居的品质都市。适应人口发展趋势，摒弃大拆大建，以城市更新为重点，坚持走内涵式发展道路。双向发力推进冷零联城。优化永州大道和湘江东路功能定位，强化永州大道城市内部主干道功能和湘江东路区间快速连接线功能。推进市中医医院新院、零陵康养综合体、高校公共实训基地建设。盘活华侨城卡乐文化旅游、吾悦广场等项目。建设滨江新城污水处理厂及纳污干管。持续打造湘江左岸千亿产业带、湘江两岸生态走廊，打造区域性教育中心、医疗中心、文化中心、消费中心，提升中心城区首位度、美誉度。点亮“一城一带一站”城市会客厅。推进柳子街、大西门、正大街-城南路历史文化街区保护利用示范片区建设。加大沿江城市建筑旧改力度，开工建设濂溪书店、湖南省美术馆永州分馆，提升冷水滩湘江东西两岸带状城市公园品位。实施永州火车站改扩建工程，提升宋家洲至永州火车站路段品质。让人们在访城问道中寻文化

坐标，在溯流探源中品潇湘汇集，在重逢出发中观时代气象。大力实施城市更新行动。开工建设萍阳北路和古城路。有序实施城中村改造。基本解决城市内涝问题、城区住户水压低问题和燃气“瓶改管”问题。加大冷水滩湘江西路沿线和永州陆港土地收储力度。谋划老火车站片区改造。穿街走巷，下足城市管理“绣花”功夫。推进“城市大脑”建设，提高管理智慧化程度。实施城市基础设施生命线安全工程，排查整治燃气管网设施隐患。城管执法要穿街走巷发现问题解决问题。逐步规范小区物业管理。优化城区车位设置。着力提高市民素养，力争全国文明城市创建首创必成。

打造特色鲜明的活力县区。构建以县城为枢纽、以中心镇为节点的县域经济体系。大力发展“一主一特”。壮大祁阳轻纺制鞋、江华电机、蓝山皮具玩具、道县新型显示器件等省级产业集群。培育宁远锂电材料、新田绿色板材及家居、江永循环经济等特色产业集群。力争国家级中小特色产业集群“破零”。双牌地区生产总值跨上百亿台阶。加快提升城镇化水平。争取2个县市纳入国家新型城镇化战略五年行动试点。实施新一轮农业转移人口市民化行动，力争各县市城镇化率提高1个百分点。新建改建城市排水管网25公里、供水管网50公里、污水管网50公里。加快推动南北区域协调发展。统筹市级教育、医疗、人才等优质资源向南部县区倾斜。继续帮扶宁远一中、道县一中、江永一中、东安耀祥中学。对口帮扶南部县区医院建设。规划运营南部定制客运班线。积极谋划南部燃气管网建设。推进双牌和金

## 领导讲话

洞、宁远和蓝山景点景区互联共赢。铸牢中华民族共同体意识。支持江华办好中国瑶族盘王节和70周年县庆活动。统筹推进21个民族乡加快发展。

“无风仍脉脉，不雨亦潇潇”。我们要努力擦亮千年古城名片，把永州建设成“本地人爱恋、外地人向往”的美好城市，让永州成为潇湘儿女共同的精神家园！

### **（六）在进一步全面深化改革中，坚持农业农村优先发展，推进乡村全面振兴**

推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火，扎实推进乡村全面振兴。

牢牢守住“三农”工作底线。全面落实党政同责，坚决守住粮食和重要农产品稳产保供底线。强化科技和装备支撑，加强农业防灾减灾能力建设，确保粮食播种面积稳定在730万亩、产量300万吨以上。新增集中育秧设施100万平方米，推广“一棚多用”，综合利用率稳定在85%以上。用好农机更新补贴，做到应换尽换，水稻耕种收综合机械化水平达到86.5%以上。坚决守住497.83万亩耕地、449.19万亩永久基本农田保护红线。高质量推进高标准农田建设。完成全国第三次土壤普查工作。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。

做强做优特色优势产业。农业是永州最大的优势产业。要积极发展乡村富民产业，壮大蔬菜、油茶、生猪等特色产业。深入落实省“蔬十条”，培育江永香芋、新田菜心、江华食用菌等蔬菜单品，力争果蔬出口160亿元。

打造永州血鸭、东安鸡、新金浩茶油、瑶珍大米、迴峰蜜柑等十大品牌地标产品。持续开展“湘品·永州菜”进京活动。发展鲜食玉米5万亩，打造又一重要出口单品。实施中央财政油茶产业发展示范奖补项目。收购烤烟70万担。出栏生猪800万头。蛋鸡存笼1200万羽以上。扶持鳊鱼养殖等设施渔业做大做强。加强农业“科技小院”建设。持续做好农业招商引资，引进投资5000万元以上农业产业链项目40个。创建国家级现代农业产业园1个。

持续加强和美乡村建设。改善农村人居环境，加强农村生态环境治理。改建新建农村户厕5000户，垃圾处置转运率达100%。持续推进4个市县共建和美乡村片区和9个县级片区建设。建设美丽乡村重点村15个。加快“四好”农村路建设。繁荣乡村文化，推进移风易俗。创建全国乡村治理示范村4个以上。

纵深推进农业农村改革。实施中央财政重点支持农民合作社和家庭农场培育项目，重点支持农民合作社40家、家庭农场60家，新增家庭农场500家。完成二轮土地延包整市推进工作。探索闲置农房盘活利用的有效实现形式。

“任何时候都不能忽视农业、不能忘记农民、不能淡漠农村。”我们要努力推动农业农村优先发展，让饭碗多装永州粮，让餐桌多上永州菜，让农民多增收，谱写新时代农业强、农村美、农民富的山乡巨变！

### **（七）在进一步全面深化改革中，更好担负起新的文化使命，推进文化和旅游、文化和科技深度融合**

发挥文化和生态两个优势，将古色、红



色、绿色转化为高质量发展的金色。

加强文化遗产保护传承利用。加强历史文化名城、街区、村镇的整体保护和活态传承。成立永州市文化遗产保护专家委员会。扩大周敦颐理学文化世界影响力。构建以长征国家文化公园道县段为重点的红色文化保护利用体系。推动舜帝祭典、瑶族长鼓舞、女书习俗等非物质文化遗产传承发展。联合南方省份共同申报“中国古代摩崖石刻文化景观”世界文化遗产。实施“浯溪碑林·中国石碑石刻数字焕活计划”。抓好第四次全国文物普查。完善文物、非遗四级名录保护体系。

**实施十大文化遗产保护项目：**历史建筑保护利用试点城市项目。柳子街历史文化街区等保护提升项目。李达故居复原陈列展示工程。润岩头周家大院古建筑群展示利用项目。兰溪瑶寨古建筑群三期修缮工程。宝镜何家大院保护修缮工程。龙溪李家大院修缮工程。乐大晚古建筑群修缮工程。濂溪故里古建筑群安防工程。零陵潇湘庙等市级文物保护修缮工程。

加快文旅产业培育发展壮大。加快第七届湖南旅游发展大会重点项目建设。办好第四届永州旅游发展大会，金洞村K、“九分甜”柑橘采摘文化季、东安吉他音乐季、中国龙舟公开赛暨道县非遗龙舟赛等品牌活动。确保九嶷山景区通过国家5A级景区验收，支持阳明山创建国家级旅游度假区，实施江华“两河三岸”文旅融合、蓝山谷景区等一批文旅项目。因地制宜发展冰雪经济。持续推介湖湘探源之旅等5条精品线路。新建星级酒店、等级民宿20家以上。旅游综合收入增长10%以上。

全面提升公共文化服务品质。践行社会主义核心价值观。推进国家公共文化服务体系示范区创新发展，提升基层公共文化场馆和文艺院团服务效能，开展“送戏下乡”“欢乐潇湘”“阅读城市·书香永州”等文化活动。打造文旅公共文化服务融合试点。完善激励机制，促进文艺精品创作。实施全民健身设施补短板工程。

锦绣潇湘，都是文章。我们要努力推进科技赋能文化、文化培塑旅游，努力把诗画里的永州、典故里的永州、课本上的永州、碑刻上的永州变成国内外游客喜爱的永州！

**（八）在进一步全面深化改革中，健全生态治理体系，守千年鸟道安全、护一江碧水北上**

紧盯“水环境质量排名全国前二十、全域空气质量二级达标、重点建设用地安全利用”三大目标，把握降碳、减污、扩绿三大重点，持续打造“两张名片”，守护好潇湘大地的青山绿水、蓝天净土。

拓展污染防治攻坚成果。打好蓝天、碧水、净土保卫战。完成中央、省环保督察反馈问题整改40个。加快污水管网建设，推行按效付费。加大农村黑臭水体整治。畜禽粪污综合利用率达90%以上，化肥、农药使用量保持负增长。抓好工业源、移动源、农业源管理，加强秸秆综合利用和露天焚烧管理。科学划定烟花爆竹禁燃禁放区。

加快绿色低碳转型发展。健全废弃物循环利用体系。加快建立建筑垃圾收集处理体系。创建省级绿色工厂5家。争取零碳园区创建试



## 领导讲话

点。争创2个大中型省级绿色矿山。培育绿色建筑等新增长点。整市推进“湘林碳票”开发。纵深推进河长制、林长制。加大候鸟迁飞通道和栖息地保护。

推进生态文明体制改革。支持县市区创建国家级生态文明建设示范区、“两山”基地。配合做好舜皇山纳入南山国家公园试点建设。深化环境信息依法披露制度改革。统筹推进生态环境损害赔偿改革。持续深化排污权有偿使用和交易改革。

**实施十大生态环保项目：**湘江源流域水质提升项目。土壤和大气污染综合治理项目。工业废渣综合治理与利用项目。农业面源综合治理项目。生活污水处理提质项目。国土绿化项目。矿山生态修复项目。中小河流水库生态综合治理项目。生态旅游综合开发项目。金洞管理区“两山”基地建设示范项目。

山是永州的脊梁，水是永州的灵魂。我们要努力呵护好永州的生灵草木、万水千山，把表里山河妆成锦绣，把庄严国土绘成丹青！

**（九）在进一步全面深化改革中，加大改善和保障民生力度，增强人民群众获得感幸福感**

中国式现代化，民生为大。聚焦老百姓急难愁盼问题，办一件成一件，一件接着一件办，让人民群众生活越来越好。

促进高质量充分就业。坚持促进就业、鼓励创业两手抓。全面推进全国公共就业服务能力提升示范项目建设，打造“永就业365”高质量充分就业服务体系。实施园区帮工计划，园区新增就业人数占比达30%以上。实施高校

毕业生就业攻坚、就业困难人员帮扶等专项行动，稳定脱贫人口务工规模，确保零就业家庭动态清零。落实需求导向式职业技能培训改革。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保护。推进“五创联动”，支持大学生留永来永创业和返乡人员创业，打造4个返乡创业示范园。

织密社会保障安全网。常怀菩萨之心，既“看得见”又“看得不得”百姓困难。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革。城乡居民基本养老保险待遇月人均水平提升到185元。开展社保基金监管“金盾”行动。精准及时有效帮扶低保对象、特困人员、孤儿、事实无人抚养儿童和困难残疾人等特殊困难群体，保障困难群众基本生活。聚焦“六助”服务，建设12个示范性社区居家养老服务中心。扎实推进“阳光护蕾”项目、“萤火虫”行动、“关注青少年心理健康、守护青少年成长”三年行动、农村留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升三年行动。探索“老幼共托”新模式。稳妥推进国家救助管理区域性中心试点改革。

提升健康永州建设水平。全面推进“三医联动、六医协同”集成改革，打造湘粤桂边界区域医疗中心。统筹建设以市中心医院为头雁、市中医医院和市妇幼保健院为两翼、县级医院为骨干、基层医疗机构为网底、民营医院为补充的优质高效医疗服务供给体系，实现“大病不出市、一般疾病不出县、头疼脑热在乡镇”。市中心医院与暨南大学共建医学博士培养基地。力争用三年时间引进培养医学博士30名。建立50名永州籍在外高水平专家医疗智

囊团。推进医养结合、中医康养发展。开展医疗服务提升年活动，持续降低市域外就诊率。实施医疗卫生强基工程。强化重点传染病和重大慢性病防控，开展“三减三健”活动，持续提升人均预期寿命。深入实施“全民参保”计划，提高市域内住院医保实际报销比例，实施医保基金智能监管，推动医保赋能医院高质量发展。完善生育支持政策体系和激励机制。

**实施十大民生实事项目：**打造100个乐业小站，提供就业创业一站式公共服务。加强高中薄弱学科建设，引进200名紧缺学科教师。建设22个省级以上临床医疗重点专科，开通24家二级及以上公立综合医院医保信用就医“无感”结算。新增家庭养老床位5000张，开展居家养老上门服务5万人次。开展关爱保护未成年人“五防”安全教育，康复救助残疾儿童1000人。改造城镇老旧小区160个，惠及2.3万户小区居民。改造燃气管道97公里、户改9600户，城镇居民用电“一户一表”改造5620户。新增城区公共停车泊位3800个。提质改造农村公路236公里。提升农村水源保障和灌溉能力，新增蓄水能力300万方。

人间烟火气，最抚凡人心。我们要努力造福人民，坚持民生跟着民声走，把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好！

**（十）在进一步全面深化改革中，更好统筹发展和安全，以高水平安全保障高质量发展**

深入贯彻总体国家安全观，下好先手棋，打好主动仗，着力防范化解各类安全风险，不断提升人民群众安全感。

筑牢安全生产防线。持续推进安全生产治

本攻坚三年行动，落实“三查一曝光”和“四双”工作法，健全“三抓三查三严”长效机制。持续推进道路交通、消防、危化品、烟花爆竹、建筑施工、自建房、民爆等行业领域安全监管和打非治违。夯实应急管理基层基础。加强森林火灾预警监测体系应用。加强地质灾害防治。做好能源、食品、药品、重点工业产品和特种设备安全防范。

筑牢经济金融防线。抓好保交房工作，加快存量商品房处置工作，推动房地产市场止跌回稳。完成隐性债务化解和平台压降年度任务，坚决杜绝新增隐性债务。切实加强国有“三资”管理。实施零基预算改革。认真研究全省转移支付补助调整政策，争取更多惠及永州。央地协同合力，防范化解地方中小金融机构风险，打击非法金融活动。

筑牢社会稳定防线。坚持和发展新时代“枫桥经验”，践行“四下基层”，开展“化解矛盾风险维护社会稳定”专项治理，严防发生极端案事件。扎实开展重点信访事项集中攻坚。健全完善立体化信息化社会治安防控体系。优化“永州快反135”机制，做实以社区警务为支撑的派出所主防“12345”模式。推进常态化扫黑除恶斗争和禁毒人民战争，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。做好“完善行政处罚和刑事处罚双向衔接机制”改革试点。

大力支持国防和军队现代化建设，加快国防动员能力转型升级，依法落实军事设施保护工作。完善退役军人服务保障体系，深入开展“双拥”共建，加强全民国防教育，巩固坚如

## 领导讲话

---

磐石的军政军民团结。

落叶知秋，备豫不虞。我们要努力强化忧患意识，居安思危，积极应对各方面挑战，在高质量发展上顶起头上那片天，在高水平安全上守住脚下这方土！

### 三、加强政府自身建设

牢记政府前面的“人民”二字，树立和践行造福人民的政绩观，以“断肠明志”塑造人，以“松树风格”砥砺人，以“出泥不染”熏陶人，以“公者千古”感染人，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

**始终坚持政治引领。**坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。不折不扣贯彻党中央、国务院决策部署，当好进一步全面深化改革的“施工队长”，认真落实省委、省政府工作要求，抓实巡视、环保督察、审计反馈问题整改，推动市委决策事项落地见效。

**始终坚持依法行政。**全面深化法治政府建设，健全行政执法监督体制机制，提升治理体系和治理能力现代化水平。自觉接受人大法律和工作监督、政协民主监督，及时回应代表、委员关切，认真办理人大议案、代表建议和政协提案。完善政务公开制度，主动接受社会和舆论监督。

**始终坚持能力建设。**统筹推进县市区重点项目建设、重要工作开展、重大风险防范，加强跨部门跨领域协同，不断提升保障水平。坚持“三盯”“三千”，高效办成一件事。坚持

过紧日子。杜绝重大工程非功能性项目建设。健全重大市政工程专班监管机制。开展项目结算审计改革，探索第三方审计。遇事不避难，敢接“烫手山芋”。

**始终坚持清正廉洁。**锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神。避免对开会发文、督查考核、检查评比、技术工具的过度依赖。大力深化整治群众身边不正之风和腐败问题。纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争。

九嶷登高，惟改革者胜。各位代表！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚定信心、攻坚克难，注重目标引领、紧抓关键环节，更好凝聚推动高质量发展的合力，为奋力谱写中国式现代化湖南篇章贡献永州力量！

名词解释



# 永州市人民政府

## 关于钟建宇等同志正式任职的通知

永政人〔2024〕12号

各县市区人民政府，各管理区，永州经济技术开发区，市人民政府各办委局、各直属机构：

下列同志任职试用期已满，市人民政府同意正式任职：

钟建宇同志任市统计局副局长；

唐洪成同志任市国防动员办公室（市人民防空办公室）副主任；

骆海林同志任市医疗保障局副局长；

唐陶庆同志任市科学技术局副局长；

蒋卿同志任市水旱灾害防御事务中心主任；

黄小明同志任市城乡建设中等职业技术学校校长；

唐朝晖同志任市中心医院院长；

杨民正、桂成佳同志任市中心医院副院长；

邓少彪同志任市中医医院院长。

任职时间从试用之日起计算。

永州市人民政府

2024年11月24日

# 永州市人民政府 关于陆强耀同志免职的通知

永政人〔2024〕13号

各县市区人民政府，各管理区，永州经济技术开发区，市人民政府各办委局、各直属机构：

市人民政府决定：

免去陆强耀同志的市公安局巡特警支队支队长职务。

永州市人民政府

2024年11月27日



# 永州市人民政府

## 关于黄敏等同志正式任职的通知

永政人〔2024〕14号

各县市区人民政府，各管理区，永州经济技术开发区，市人民政府各办委局、各直属机构：

下列同志任职试用期已满，市人民政府同意正式任职：

黄敏同志任市教育局副局长；

徐宁同志任市应急管理局副局长；

廖劲松同志任市供销合作联社理事会主任；

袁立同志任市政府发展研究中心（市承接产业转移服务中心）主任（正处级）；

单春兰同志任市商业企业改制服务办公室主任；

魏远明同志任市涪天河水库和工程管理局副局长；

卢朝军同志任市农业科学研究所副所长；

唐圣同志任市人民政府驻上海（南宁）办事处主任；

唐冬平同志任市殡葬事务服务中心主任；

刘将军同志任永州职业技术学院招生就业指导处处长；

秦润华同志任永州职业技术学院学生工作处处长；

聂宁宇同志任永州职业技术学院后勤保卫处处长；

唐良勇同志任永州职业技术学院资产管理处处长；

李凌春同志任永州职业技术学院教师工作处处长；

井雪同志任永州职业技术学院发展规划处处长；

王淑一同志任永州职业技术学院质量监督处处长；

唐良跃同志任湖南潇湘技师学院（湖南九嶷职业技术学院）党政办公室主任；

姚永辉同志任湖南潇湘技师学院（湖南九嶷职业技术学院）教务处处长；

蒋书泉同志任湖南潇湘技师学院（湖南九嶷职业技术学院）资产管理处处长。

任职时间从试用之日起计算。

永州市人民政府

2024年12月4日